

Применение профессиональных стандартов

май, 2016 г.



Профессиональные стандарты: нормативная база

ТРУДОВОЙ КОДЕКС РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

статья 195.1. Понятия квалификации работника, профессионального стандарта

Квалификация работника – уровень знаний, умений, профессиональных навыков и опыта работы работника.

Профессиональный стандарт – характеристика квалификации, необходимой работнику для осуществления определенного вида профессиональной деятельности.

статья 195.2. Порядок разработки и утверждения профессиональных стандартов

статья 195.3. Порядок применения профессиональных стандартов

Постановление Правительства Российской Федерации от 22 января 2013 г. №23

«О Правилах разработки, утверждения и применения профессиональных стандартов»

(в редакции Постановления Правительства Российской Федерации от 23 сентября 2014 г. № 970)

Постановление Правительства Российской Федерации от 5 августа 2013 г. № 661 «Об утверждении

Правил разработки, утверждения федеральных государственных образовательных стандартов и внесения в них изменений» (в редакции Постановления Правительства Российской Федерации от 12 апреля 2016 г. № 295)

Приказы Минтруда России:

от 12 апреля 2013 г. № 147н «Об утверждении макета профессионального стандарта»

(с изменениями от 29 сентября 2014 г. № 665н)

от 12 апреля 2013 г. № 148н «Об утверждении уровней квалификаций в целях подготовки профессиональных стандартов»

от 29 апреля 2013 г. № 170н «Об утверждении методических рекомендаций по разработке профессионального стандарта»

от 30 сентября 2014 г. № 671н «Об утверждении методических рекомендаций по организации профессионально-общественного обсуждения и экспертизы проектов профессиональных стандартов»

от 29 сентября 2014 г. № 667н «О реестре профессиональных стандартов (перечне видов профессиональной деятельности)»

Профессиональные стандарты: механизм разработки

Организация разработки профессиональных стандартов

- Российский союз промышленников и предпринимателей – для коммерческого сектора экономики (при государственной поддержке разработки профессиональных стандартов)
- Минтруд России – бюджетная сфера и приоритетные направления экономики
- инициативная разработка (за счет собственных средств разработчиков)

Формирование перечня профессиональных стандартов для разработки

- предложения министерств и ведомств, работодателей, профессиональных сообществ и профессиональных союзов работников

Общественное обсуждение, экспертная оценка профессиональных стандартов

1. Разработчик – регистрация уведомления о разработке профессионального стандарта на сайте <http://profstandart.rosmintrud.ru/>
2. Разработчик – проведение профессионально-общественного обсуждения профессионального стандарта
3. Минтруд России – размещение профессионального стандарта для общественного обсуждения на сайте <http://regulation.gov.ru/>
4. Федеральные органы исполнительной власти – заключение на профессиональный стандарт
5. Национальный совет при Президенте Российской Федерации по профессиональным квалификациям - экспертиза и одобрение профессионального стандарта

По состоянию на 26 мая 2016 года приказами Минтруда России утверждено **816** профессиональных стандартов.

Зарегистрировано Минюстом России **808** профессиональных стандартов.

В 2016 году планируется разработать **180** профессиональных стандартов.

Реестр профессиональных стандартов

Реестр профессиональных стандартов размещается на сайтах:

Минтруда России «Профессиональные стандарты»
(<http://profstandart.rosmintrud.ru>);

ФГБУ "Научно-исследовательский институт труда и социального страхования" Минтруда России (<http://vet-bc.ru>).

На этих же ресурсах размещается вся информация о профессиональных стандартах, в том числе о разрабатываемых и планируемых к разработке.

Профессиональные стандарты, утвержденные приказами Минтруда России, размещаются также в справочных системах правовой информации.

При наличии изменений в законодательстве Российской Федерации или обоснованных предложений по тексту профстандартов их актуализация осуществляется в том же порядке, что и разработка (постановление Правительства Российской Федерации от 22 января 2013 г. № 23)

Реестр профессиональных стандартов (перечень видов профессиональной деятельности)

№ п/п	Регистрационный номер	Код профессиональн	Область профессиональной деятельности	Вид профессиональной деятельности	Наименование профессионального стандарта	Приказ Минтруда России		Регистрационный номер Минюста России	
198	198	30.001	Судостроение	Проектирование и конструирование судов, плавучих конструкций и их составных частей	Специалист по проектированию и конструированию в судостроении	623н	08.09.2014	34286	10.10.2014
205	205	30.002	Судостроение	Защитная, санитарно-гигиеническая и эстетическая обработка рабочих поверхностей, очистка рабочих поверхностей судов, плавучих конструкций и их составных частей	Матр судовой	679н	09.10.2014	34480	28.10.2014
216	216	30.003	Судостроение	Контроль соответствия технологии и качества выполнения судоворпусных, судомонтажных и трубопроводных работ требованиям	Контролер судоворпусных, судомонтажных и трубопроводных работ	680н	09.10.2014	34576	06.11.2014
219	219	30.004	Судостроение	Выполнение работ по приданию деталям требуемой формы при постройке и ремонте морских и речных судов, плавучих конструкций и их составных частей	Гибщик судовой	981н	08.12.2014	35360	24.12.2014
228	228	30.005	Судостроение	Выполнение работ по сборке, установке, ремонту и демонтажу судовой мебели и сопутствующих конструкций судов, плавучих конструкций	Столяр судовой	1059н	22.12.2014	35703	26.01.2015
229	229	30.006	Судостроение	Погрузочные и разгрузочные работы в судоремонтной и судостроительной промышленности	Товалажник судовой	986н	08.12.2014	35504	31.12.2014
230	230	30.007	Судостроение	Изготовление и ремонт судовых трубопроводов	Трубопроводчик судовой	756н	22.10.2014	34690	13.11.2014
231	231	30.008	Судостроение	Слесарные ремонтные работы на судах и плавучих конструкциях	Слесарь-судоремонтник	980н	08.12.2014	35551	15.01.2015
232	232	30.009	Судостроение	Изоляция и ремонт изоляции систем и оборудования судов, плавучих конструкций и их составных частей	Изолящик судовой	759н	30.10.2014	34976	28.11.2014
235	235	30.010	Судостроение	Технологическое обеспечение производства, обслуживания, ремонта и модернизации судов, плавучих конструкций и их составных частей	Инженер-технолог в области судостроения	878н	11.11.2014	35033	01.12.2014

Профессиональные стандарты: направления применения

Профессиональные стандарты применяются работодателями с учетом особенностей выполняемых работниками трудовых функций, обусловленных применяемыми технологиями и принятой организацией производства и труда, при решении следующих задач:

- определение трудовых функций работников;
- разработка штатных расписаний, должностных инструкций;
- формирование системы оплаты труда;
- аттестация работников;
- организация обучения работников

МОЛОДЕЖЬ

профессиональный стандарт позволяет сделать выбор профессии, исходя из требований к компетенции работника, спланировать обучение и профессиональную карьеру

РАБОТАЮЩИЕ
ГРАЖДАНЕ

профессиональный стандарт позволяет выбрать программы дополнительного обучения в целях непрерывного образования

ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫЕ
ОРГАНИЗАЦИИ

учитывают профессиональные стандарты при формировании образовательных стандартов и программ

Применение профессиональных стандартов

Типовые ответы на вопросы по профстандартам размещены на сайте Минтруда России в разделе трудовые отношения - <http://www.rosmintrud.ru/docs/mintrud/payment/128>

Общественное обсуждение:

- Проект постановления Правительства Российской Федерации «Особенности применения профессиональных стандартов в части требований, обязательных для применения государственными внебюджетными фондами Российской Федерации, государственными или муниципальными учреждениями, государственными или муниципальными унитарными предприятиями, а также государственными корпорациями, государственными компаниями и хозяйственными обществами, более пятидесяти процентов акций (долей) в уставном капитале которых находится в государственной собственности или муниципальной собственности» - <http://regulation.gov.ru/p/38639>
- Проект приказа Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации «Об утверждении разъяснений по вопросам применения профессиональных стандартов» - <http://regulation.gov.ru/p/48212>.

Обязательность применения профессиональных стандартов

Трудовой кодекс Российской Федерации (далее – Кодекс) устанавливает обязательность применения требований, содержащихся в профессиональных стандартах в случаях:

согласно части второй статьи 57 Кодекса наименование должностей, профессий, специальностей и квалификационные требования к ним должны соответствовать наименованиям и требованиям, указанным в квалификационных справочниках или профессиональных стандартах, если в соответствии с Кодексом или иными федеральными законами с выполнением работ по этим должностям, профессиям, специальностям связано предоставление компенсаций и льгот либо наличие ограничений;

согласно статье 195.3 Кодекса требования к квалификации работников, содержащиеся в профессиональных стандартах, обязательны для работодателя в случаях, если они установлены Кодексом, другими федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

В остальных случаях эти требования носят рекомендательный характер.

Разъяснения Минтруда России

- **Будут ли отменены ЕТКС и ЕКС?**

В перспективе планируется замена ЕТКС и ЕКС профессиональными стандартами, а также отдельными отраслевыми требованиями к квалификации работников, утверждаемыми законодательными и иными нормативными правовыми актами, которые имеются уже и в настоящее время (например, в сфере транспорта и др.). Но такая замена, по мнению Минтруда России, будет происходить в течение достаточно длительного периода.

- **Распространяется обязательность применения требований профессиональных стандартов на всех работодателей или только на государственные и муниципальные организации?**

Обязательность применения требований профессиональных стандартов установлена для случаев, предусмотренных статьями 57 и 195.3 ТК РФ, и не зависит от формы собственности организации или статуса работодателя.

- **Если квалификационный справочник и профессиональный стандарт по аналогичным профессиям (должностям) содержат различные наименования профессий (должностей), то какими документами должен пользоваться работодатель?**

В случаях, если наименования должностей, профессий, специальностей содержатся и в квалификационных справочниках, и в профессиональных стандартах, то работодатель самостоятельно определяет, какой нормативный правовой акт использует, за исключением случаев, предусмотренных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Разъяснения Минтруда России

- **Требования профессионального стандарта должны быть прописаны в трудовом договоре/должностной инструкции работника в полном объеме или могут быть какие-либо допущения?**

Работодатель определяет содержание трудового договора с учетом статьи 57 ТК РФ и должностные обязанности работников. При этом профстандарт может быть применен как рекомендательный методический документ, кроме содержащихся в нем требований, предусмотренных ТК РФ, другими федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Работодатель применяет профстандарты для определения потребности в работниках с определенным уровнем квалификации, правильного подбора и расстановки кадров, рационального разделения и организации труда, разграничения функций, полномочий и ответственности между категориями работников, определения трудовых обязанностей работников с учетом особенностей применяемых технологий, организации подготовки (профессиональное образование и профессиональное обучение) и дополнительного профессионального образования работников, организации труда, установления систем оплаты труда.

По вопросам, возникающим на практике в связи с внедрением профессиональных стандартов, следует отметить, что ответственность и полномочия по принятию кадровых решений являются полномочиями работодателей.

Разъяснения Минтруда России

• Могут ли обязанности работников, требования к образованию и стажу, измениться автоматически в связи с принятием профессионального стандарта? Может ли быть расторгнут трудовой договор с работником, если его уровень образования или стаж работы не соответствует указанным в профессиональном стандарте? Уволить его (если он отказывается проходить обучение)? В ТК РФ нет такого основания.

Обязанности работников изменяться автоматически в связи с принятием профессионального стандарта не могут.

Объективной основой изменения обязанностей, связанных с выполнением какой-либо работы (услуги), является изменение организационных или технологических условий труда (изменения в технике и технологии производства, структурная реорганизация производства, другие причины), и даже в этих случаях согласно статье 74 ТК РФ изменение трудовой функции работника по инициативе работодателя не допускается. Оно может осуществляться в соответствии со статьями 72, 72.1 ТК РФ на основе соглашения между работником и работодателем об изменении определенных сторонами условий трудового договора.

Вступление в силу профессиональных стандартов не является основанием для увольнения работников. Допуск работника к выполнению трудовой функции является полномочием работодателя.

Работодатель также вправе проводить аттестацию работников. Так, при применении квалификационных справочников и профессиональных стандартов лица, не имеющие специальной подготовки или стажа работы, установленных в разделе "Требования к квалификации", но обладающие достаточным практическим опытом и выполняющие качественно и в полном объеме возложенные на них должностные обязанности, по рекомендации аттестационной комиссии назначаются на соответствующие должности так же, как и лица, имеющие специальную подготовку и стаж работы.

Разъяснения Минтруда России

- **Должны ли работники привести свою квалификацию с требованиями профессиональных стандартов? Обязанность по направлению на обучение и расходы несет работодатель?**

Согласно статье 196 ТК РФ необходимость подготовки (профессиональное образование и профессиональное обучение) и дополнительного профессионального образования работников для собственных нужд определяет работодатель. Подготовка работников и их дополнительное профессиональное образование осуществляются работодателем на условиях и в порядке, которые определяются коллективным договором, соглашениями, трудовым договором.

- **Если выполняемые работником обязанности шире, чем содержащиеся в профессиональном стандарте трудовые функции и трудовые действия, имеет ли он право требовать доплату за совмещение профессий?**

При совмещении профессий (должностей), расширении зон обслуживания, увеличении объема работы или исполнении обязанностей временно отсутствующего работника без освобождения от работы, определенной трудовым договором, оплата труда работника производится с учетом положений статьи 151 ТК РФ.

Разъяснения Минтруда России

- **Какие санкции будут применяться за неприменение или неправильное применение профессиональных стандартов?**

ТК РФ устанавливает обязательность применения требований, содержащихся в профессиональных стандартах, в том числе при приеме работников на работу, в следующих случаях:

согласно части второй статьи 57 ТК РФ наименование должностей, профессий, специальностей и квалификационные требования к ним должны соответствовать наименованиям и требованиям, указанным в квалификационных справочниках или профессиональных стандартах, если в соответствии с ТК РФ или иными федеральными законами с выполнением работ по этим должностям, профессиям, специальностям связано предоставление компенсаций и льгот либо наличие ограничений;

согласно статье 195.3 ТК РФ требования к квалификации работников, содержащиеся в профессиональных стандартах, обязательны для работодателя в случаях, если они установлены ТК РФ, другими федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

В других случаях эти требования носят рекомендательный характер.

Таким образом, если не соблюдены указанные обязательные требования законодательства, то работодателю может быть выдано предписание об устранении выявленных нарушений трудового законодательства, а также он может быть привлечен к административной ответственности в соответствии со статьей 5.27 Кодекса об административных правонарушениях.

В остальных случаях требования проверяющих органов в части применения профессиональных стандартов неправомерны.

**Протокол заседания Правительства Российской Федерации
от 24 марта 2016 г. № 9**

Федеральным органам исполнительной власти, в ведении которых находятся федеральные государственные унитарные и казенные предприятия и федеральные государственные учреждения, обеспечить внедрение профессиональных стандартов в указанных организациях. Соответствующую информацию о проделанной работе **до 1 июня 2016 года** представить в Минтруд России.

Минтроду России обобщить указанную информацию и **до 1 июля** доложить в Правительство Российской Федерации

Федеральные органы исполнительной власти

Письмо Минтруда России в федеральные органы исполнительной власти от 12.04.2016 № 14-3/10/П-2108

до 1 мая 2016 г. – направить в подведомственные организации рекомендации о принятии и представлении в федеральный орган исполнительной власти в срок **до 20 мая** локального нормативного акта об утверждении плана-графика внедрения профессиональных стандартов;

до 1 июня 2016 г. - направить в Минтруд России:

- информацию о количестве подведомственных организаций;
- утвержденные организациями планы-графики внедрения профессиональных стандартов (в электронном виде и на бумажном носителе);

ежегодно не позднее 30 марта года, следующего за отчетным периодом, представлять в Минтруд России отчет подведомственных организаций о результатах выполнения мероприятий в соответствии с утвержденным планом-графиком

Федеральные государственные унитарные и казенные предприятия и федеральные государственных учреждения

- утвердить приказом организации план-график по внедрению профессиональных стандартов
- до **20 мая 2016 г.** направить в федеральный орган исполнительной власти план-график по внедрению профессиональных стандартов
- ежегодно не позднее **15 февраля года, следующего за отчетным периодом**, представлять в федеральный орган исполнительной власти отчет о результатах выполнения мероприятий в соответствии с утвержденным планом-графиком

Дополнительная информация о разработке и применении профессиональных стандартов

Сайт Минтруда России «Профессиональные стандарты»

<http://profstandart.rosmintrud.ru>

Сайт ФГБУ "Научно-исследовательский институт труда и социального страхования" Минтруда России

<http://vet-bc.ru>